

معرفی گزینه‌های مشارکت دولتی - خصوصی در بیمارستان‌های دولتی

حسین جباری بیرامی^{۲۹}، رعنا غلامزاده نیکجو^{۳۰}*، علی جنتی^{۳۱}، الهام دادگر^{۳۲}

۱- گروه پژوهشی اجتماعی، دانشکده پژوهشی، دانشگاه علوم پزشکی تبریز-۲- مرکز تحقیقات مدیریت خدمات بهداشتی- درمانی، دانشگاه علوم پزشکی تبریز-۳- گروه مدیریت خدمات بهداشتی- درمانی، دانشکده مدیریت و اطلاع‌رسانی پژوهشی، دانشگاه علوم پزشکی تبریز-۴- کمیته تحقیقات دانشجویی، دانشگاه علوم پزشکی تبریز * نویسنده مسؤول: تبریز، خیابان گلگشت، دانشکده مدیریت و اطلاع‌رسانی پژوهشی، گروه مدیریت خدمات بهداشتی-درمانی. تلفن: ۰۴۱۱-۳۳۶۴۶۸۴-۰۴۱۱-۳۳۴۰۶۳۴ نامابر:

r.gholamzade@gmail.com پست الکترونیک:

دریافت: ۹۱/۳/۱۰ پذیرش: ۹۲/۵/۱۰

چکیده

مقدمه: یکی از گزینه های بیمارستان های دولتی برای ارتقای کارایی، کیفیت و اثربخشی خدمات، همکاری با بخش خصوصی از طریق تسهیم ریسک ها و مسئولیت های دولتی می باشد. این مطالعه با هدف معرفی انواع گزینه های مشارکت دولتی - خصوصی در بیمارستان های دولتی انجام پذیرفت.

روش کار: برای انجام این پژوهش، بررسی در پاپگاه‌های داده‌ای با اسامی Wiley Inter Science, PubMed, Cochran, Springer Link, Elsevier, Proquest, Scopus, Emerald, Google Scholar و موتور جست و جوی Public – Private Partnership, PPP, PFI, Public Hospital, Partnership Models کلیدواژه‌های فارسی معادل‌های Public – Private Partnership, PPP, PFI, Public Hospital, Partnership Models آنها انجام گرفت. حاصل این جست و جو ۷۲۳ مقاله بود که بر اساس هدف مطالعه، به صورت مرحله به مرحله به ترتیب با مطالعه عنوان، چکیده و مقاله کامل، پالایش شد و در نهایت ۲۰ مقاله از میان آنها انتخاب و مورد بررسی تکمیلی قرار گرفتند. یافته‌ها: در مطالعه حاضر گزینه‌های مشارکت دولتی- خصوصی به هفت مدل، شامل مدل‌های قرارداد خدمت، قراردادهای برونسپاری، قراردادهای مدیریت، قراردادهای اجاره، قراردادهای ابتکار مالی خصوصی، قراردادهای امتیاز انحصاری و قراردادهای محرومیت بخش دولتی تقسیم‌بندی گردیدند.

نتیجه‌گیری: هر یک از مدل‌های مشارکت دولتی- خصوصی درجات مختلفی از ریسک و مسئولیت را به بخش خصوصی انتقال می‌دهند. مقادیر ریسک و مسئولیت انتقال یافته به بخش خصوصی، در قراردادهای خدمت که اولین پله مشارکت دولتی- خصوصی نیز به شمار می‌رود کمترین می‌باشد. به ترتیب با حرکت به سمت قراردادهای محرومیت بخش دولتی بر میزان ریسک و مسئولیت بخش خصوصی افزوده می‌شود.

گل واژگان: مشارکت دولتی - خصوصی، پیمارستان دولتی، ریسک، مسئولیت

مقدمه

حالی است که در کشورهای توسعه یافته، سهم هزینه‌های بیمارستان‌ها از بودجه بهداشت و درمان در بخش دولتی از ۴۰٪ تجاوز نمی‌کند (۱ و ۲). همزمان با ورود تکنولوژی‌های نوین، انفجار دانش، مشتریان آگاه، نیازهای تغییر شکل یافته و گذارهای اپیدمیولوژیک و جمعیتی، بخش دولتی در تأمین هزینه‌های خدمات سلامت با چالش‌های اساسی روبرو شده است (۳). دولتها در راستای مهار هزینه‌های مربوط به نظام باریان، ۹۲، دوره شانزدهم، شما، پنجم

بیمارستان به عنوان یکی از سازمان‌های اصلی ارایه‌دهنده خدمات درمانی حساسیت و اهمیت ویژه‌ای در اقتصاد و بهداشت دارد. این ویژگی به خصوص در کشورهای در حال رشد با توجه به زیرساخت‌های اقتصادی و آسیب‌پذیری شدید آن‌ها در رویارویی با نوسانات بازارهای پول و کالا دو چندان می‌شود. در کشورهای در حال توسعه، بیمارستان‌ها حدود ۸۰-۵۰٪ بودجه بخش بهداشت و درمان را به خود اختصاص می‌دهد؛ این در

مدیریت را ضروری می‌سازد (۱۳). بنابراین، سیاست‌گذاران و مسؤولان ارشد به دنبال سیاست‌ها و اقداماتی راه‌گشا برای بهبود وضعیت بیمارستان‌های موجود کشور به ویژه در بخش دولتی می‌باشند؛ از جمله این سیاست‌ها، بهره‌گیری از توان بالقوه بخش خصوصی در نظام بیمارستانی می‌باشد (۱۳). با توجه به الزام‌های قانونی سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مبنی بر تعامل بهتر با بخش خصوصی (۳)، انجام مطالعه‌ای در خصوص معرفی اشکال مشارکت دولتی- خصوصی در بیمارستان‌های دولتی به منظور بالا بردن آگاهی سیاست‌گذاران و مدیران نظام سلامت در راستای اخذ تصمیمات و برنامه‌ریزی صحیح ضرورت دارد. این مطالعه با هدف معرفی انواع گزینه‌های مشارکت دولتی- خصوصی در بیمارستان‌های دولتی انجام پذیرفت.

روش کار

مطالعه حاضر یک بررسی مروری می‌باشد که با جست و جو در پایگاه‌های داده‌ای Wiley^۱, PubMed^۲, Inter Science^۳, PubMed^۴, Cochran^۵, Springer^۶, Elsevier^۷, Proquest^۸, Scopus^۹, Scholar Google^{۱۰} و Motor doc^{۱۱} و Emerald^{۱۲} و Google^{۱۳} استفاده از کلیدواژه‌های Public- Private Partnership, PPP, PFI, Public Hospital, Partnership Models کلیدواژه‌های فارسی مشارکت دولتی- خصوصی، بیمارستان دولتی، ابتکار مالی خصوصی و مدل‌های مشارکت در پایگاه‌های داده‌ای SID^{۱۴} و Iran^{۱۵} در بازه زمانی ۱۹۸۰- ۲۰۱۰ و در سال ۱۳۸۹ انجام گرفت. انتخاب کلیدواژه‌ها و پایگاه‌های داده‌ای با استفاده از نظرات متخصصین و مطالعات مشابه انجام گرفت. حاصل جست و جوی فوق، مرتبط‌ترین مقالات در این مطالعه انتخاب شدند. معیار ورود و خروج، مرتبط‌ترین مقالات در این مطالعه، انگلیسی و فارسی زبان بودن مقالات، بررسی مشارکت دولتی- خصوصی، اشاره به انواع گزینه‌های مشارکت

سلامت و در بخش بیمارستانی، از استراتژی‌های گوناگونی استفاده کرده‌اند؛ از جمله؛ گذر از تأمین مالی از طریق مالیات عمومی به پرداخت‌های مبتنی بر بیمه سلامت، مرتبط نمودن تأمین مالی بیمارستان‌ها به ستادهای و کارایی آن، افزایش خودگردانی و انگیزه‌های مدیران و در نهایت کاهش تخت‌های بیمارستانی (۴ و ۵). تعدادی از کشورها در راستای کاهش هزینه‌ها به موازات بهبود کیفیت خدمات، اقدام به بکارگیری گزینه‌های مشارکت دولتی- خصوصی^۱ در بیمارستان‌های دولتی کرده‌اند (۶). اولین تجربه مشارکت دولتی- خصوصی در اوایل دهه ۱۹۸۰ و در کشور انگلستان آغاز گردید (۷) و هم اکنون این استراتژی در کشورهای استرالیا، کانادا، آلمان، چین، هند و آمریکای لاتین به فراوانی بکار می‌رود (۸). مشارکت دولتی- خصوصی، روابط تسهیم ریسک بین بخش‌های دولتی و خصوصی با هدف دستیابی به نتایج مدنظر بخش دولتی تعریف شده است (۹). کاستن از وظایف دولتی و افزودن به توان دولت برای برنامه‌ریزی، تنظیم استانداردها، تأمین مالی و قانون‌گذاری، برداشتن مسؤولیت تأمین مالی سرمایه‌گذاری‌ها از دوش دولت، استفاده از عنصر رقابت برای افزایش کارایی و اثربخشی، افزایش خودگردانی مدیریت و تمرکزدایی تصمیم‌گیری به مدیران اجرایی، برخی از منافع بهره‌مندی از مشارکت دولتی- خصوصی در بیمارستان‌های است (۹ و ۱۰). ایالتهای استرالیا، مشارکت بخش خصوصی در بیمارستان‌ها را در بیش از ۵۰ بیمارستان عمومی با مکانیسم‌های متعدد آغاز کرده‌اند (۵). دولت انگلستان نیز به عنوان پیشگام در بکارگیری استراتژی مشارکت دولتی- خصوصی، آن را در تأمین مالی، ساخت و اداره بیمارستان‌های دولتی خود استفاده می‌کند (۱۱). این کشور با بهره‌گیری از مشارکت بخش خصوصی، ۲۵- ۴۷٪ صرفه‌جویی در هزینه‌ها را تجربه کرده است (۹). بررسی تجارب کشورهای مختلف در خصوص استفاده از گزینه‌های مختلف مشارکت دولتی- خصوصی، گویای تأثیرات این گزینه‌ها بر هزینه‌های ارایه خدمت، میزان بهره‌برداری، دسترسی جمعیت تحت پوشش و سایر شاخص‌های عملکردی بیمارستان‌های دولتی می‌باشد (۱۲ و ۱۳).

در کشور ایران، اختصاص بیش از نیمی از اعتبارات بخش سلامت به بیمارستان‌ها و از طرفی ضریب اشغال تخت پایین بیمارستان‌ها در مقایسه با بیمارستان‌های کشورهای توسعه یافته، گویای این مطلب است که منابع موجود به درستی مورد بهره‌برداری قرار نمی‌گیرد و لذا بکارگیری شیوه‌های صحیح

^۱ <http://onlinelibrary.wiley.com/>

^۲ <http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/>

^۳ <http://www.thecochanelibrary.com/view/0/index.html>

^۴ <http://link.springer.com/search?facet-content-type=%22Journal%22&from=SL>

^۵ <http://www.elsevier.com/>

^۶ <http://search.proquest.com/>

^۷ <http://www.scopus.com/home.url>

^۸ <http://www.emeraldinsight.com/>

^۹ <http://scholar.google.com/>

^{۱۰} <http://www.sid.ir/>

^{۱۱} پایگاه اطلاعات علمی جهاد دانشگاهی به آدرس <http://www.irandoc.ac.ir/>

^{۱۲} <http://www.irandoc.ac.ir/>

^{۱۳} Public- Private Partnership

خدمت^{۲۰} (بالييني و غير بالييني)، قراردادهای محرومیت بخش دولتی^{۲۱} یا خصوصی سازی کامل، قراردادهای برون سپاری^{۲۲} (برون سپاری فعالیت‌های بالييني و غير بالييني) بودند. مدل‌های انتخابی و فراوانی میزان اشاره در جدول ۱ ذکر شده است.

جدول ۱- مقدار و درصد اشاره به هر یک از مدل‌های مشارکت دولتی- خصوصی در بررسی متون

نام مدل	فراوانی درصد
قراردادهای امتیاز انحصاری (ساخت، مالکیت، بهره‌برداری و ساخت، بهره‌برداری، انتقال)	۲۶
۴۱/۹۳	
قراردادهای مدیریت	۹
۱۴/۵۲	
قراردادهای ابتکار مالی خصوصی / طراحی، ساخت، تأمین مالی، بهره‌برداری	۸
۱۲/۹۰	
قراردادهای اجاره	۷
۱۱/۲۹	
قراردادهای خدمت (بالييني و غير بالييني)	۷
۱۱/۲۹	
قراردادهای محرومیت بخش دولتی یا خصوصی سازی کامل	۳
۴/۸۴	
قراردادهای برون سپاری (برون سپاری فعالیت‌های بالييني و غير بالييني)	۲
۳/۲۲	
مجموع	۶۲
* برخی مقالات به چندین نوع از انواع مشارکت دولتی- خصوصی اشاره کرده بودند و به همین علت فراوانی مدل‌های اشاره شده در مقالات بیش از ۲۰ خواهد بود.	۱۰۰

هر یک از مدل‌های مشارکت دولتی- خصوصی منتخب با توجه به حیطه‌های طراحی و ساخت بیمارستان، مسؤولیت سرمایه‌گذاری‌های کلان (سرمایه‌هایی مثل زمین، ساختمان بیمارستان)، مدیریت بیمارستان، انتقال ریسک‌های تقاضا (خطرات مربوط به نوسانات و افزایش یا کاهش تقاضا)، مالکیت بیمارستان و مدت زمان قرارداد مورد مطالعه اختصاصی قرار گرفتند و با در نظر گرفتن این حیطه‌ها طبقه‌بندی شدند. نتایج این طبقه‌بندی در جدول ۲ ذکر شده است.

بحث

هدف از این مطالعه، معرفی انواع مدل‌های مشارکت دولتی- خصوصی بیمارستان‌های دولتی بود. طبق یافته‌های مطالعه، مدل‌ها در هفت دسته معرفی شدند. در نگاه کلی، این مدل‌ها شبیه طیفی هستند که در یک سوی آن، بخش دولتی مسؤولیت اقدامات تأمین مالی، ساخت، بهره‌برداری و نگهداری بیمارستان را به همراه ریسک‌های مربوطه به عهده می‌گیرد و در سوی دیگر با خصوصی سازی کامل بیمارستان دولتی، کلیه موارد فوق به بخش خصوصی انتقال می‌یابد^(۱۴). معمولاً مطالعات مختلف، اولین پله ورود به مشارکت دولتی- خصوصی را قراردادهای خدمات (بالييني - غير بالييني) عنوان می‌نمایند. در این قراردادها، دولت مبلغی را به یک مؤسسه خصوصی پرداخت می‌کند تا وظایف خاصی را انجام دهد. این وظایف ممکن است در درون و یا بیرون از بیمارستان انجام شود.

^{۲۰} Service contract

^{۲۱} Divestiture contract

^{۲۲} Out sourcing contract

پاییز ۹۲، دوره شانزدهم، شماره سوم

دولتی- خصوصی و ویژگی‌های هریک از انواع گزینه‌های مشارکت دولتی- خصوصی و نوع مقالات بود. اولویت انتخاب، با مقالات مربوری سیستماتیک، مورور نقلی و مطالعات توصیفی و مقطعی بود. در مرحله اول، عنوانین تمامی مقالات مورد بررسی قرار گرفت و ۵۱۴ مقاله به دلیل عنوانین غیرمرتبط با هدف پژوهش و ۷۹ مقاله به علت تکراری بودن، از بررسی خارج شدند. در مرحله دوم، چکیده مقالات باقی‌مانده مورد مطالعه قرار گرفت. در این مرحله نیز ۵۹ مطالعه به علت عدم اشاره به مدل‌های مشارکت دولتی- خصوصی از مطالعه خارج شدند. ۷۱ مقاله باقی‌مانده از نظر نوع مطالعه (مربوری و توصیفی بودن) بررسی شدند. در نهایت ۲۰ مقاله مرتبط با هدف مطالعه شناسایی و انتخاب شدند. بیست مقاله انتخاب شده مورد مطالعه و بررسی دقیق قرار گرفتند و مدل‌های مشارکت دولتی- خصوصی از آن‌ها استخراج و در جدول خلاصه‌سازی جمع‌بندی شدند. مدل‌هایی که بیشترین تکرار را در انواع مقالات داشتند به عنوان مدل‌های نهایی انتخاب شدند و با توجه به مسؤولیت‌های طراحی و ساخت بیمارستان، سرمایه‌گذاری‌های کلان، مدیریت بیمارستان، انتقال ریسک‌های تقاضا، مالکیت بیمارستان و مدت زمان قرارداد طبقه‌بندی شدند. این مطالعه در طول ۱۰ ماه و توسط سه نویسنده مقاله صورت گرفت.

نتایج

مقالات انتخاب شده مطالعه شدند و ویژگی‌های مدل‌های مشارکت دولتی- خصوصی از آن‌ها استخراج گردید. مدل‌هایی که ویژگی‌های مشابه ولی نام گذاری‌های متفاوت داشتند، با هم ادغام شدند و تحت نامی که بیشتر مورد استفاده قرار گرفته بود، نام گذاری شدند. در نهایت مدل‌هایی که بیشترین موارد استفاده را در قراردادهای مشارکت دولتی- خصوصی داشتند برگزیده شدند. در میان تمامی مقالات بررسی شده، مدل‌هایی که بیشترین بحث و تحلیل را به خود اختصاص داده بودند به ترتیب مدل‌های قراردادهای امتیاز انحصاری^(۱۳) (ساخت، مالکیت، بهره‌برداری^(۱۴) و ساخت، بهره‌برداری، انتقال^(۱۵))، قراردادهای مدیریت^(۱۶)، قراردادهای ابتکار مالی خصوصی^(۱۷)، طراحی، ساخت، تأمین مالی، بهره‌برداری^(۱۸)، قراردادهای اجاره^(۱۹)، قراردادهای

^{۱۳} Concession contract

^{۱۴} Build, Own, Operate (BOO) contract

^{۱۵} Build, Operate, Transfer (BOT) contract

^{۱۶} Management contract

^{۱۷} Private Finance Initiative (PFI) contract

^{۱۸} Design, Build, Finance, Operate (DBFO) contract

^{۱۹} Leases contract

جدول ۲- ویژگی‌های انواع مدل‌های مشارکت دولتی- خصوصی بر اساس مسؤولیت‌های طرفین در قرارداد

نوع مدل‌ها	حیطه‌ها
قراردادهای خدمت بالینی	تعریف گزینه‌های مشارکت دولتی- خصوصی دولت به یک مؤسسه خصوصی مبلغی را پرداخت می‌کند تا وظایف خاصی را انجام دهد این وظایف ممکن است در درون و یا بیرون از بیمارستان انجام شود
قراردادهای خدمات غیر بالینی	برون‌سپاری خدمات غیر بالینی دولت به یک مؤسسه خصوصی مبلغی را پرداخت می‌کند تا یک چند ویژه از یک بیمارستان را مدیریت کند و کلیه خدمات موردنیاز را ارایه نماید. در این مدل، تصمیمات مربوط به استخدام نیروی مدداشت- درمانی، تدارکات و خرید دارو و لوازم پزشکی بر عهده مؤسسه خصوصی خواهد بود.
برون‌سپاری خدمات بالینی	در این نوع قراردادها دولت مبلغی را به یک مؤسسه خصوصی برای مدیریت بیمارستان دولتی پرداخت می‌نماید تا بیمارستان را اداره کند و کلیه خدمات موردنیاز را ارایه دهد. در این مدل، تصمیمات مربوط به استخدام نیروی تخصصی بهداشتی- درمانی، تدارکات و خرید دارو و لوازم پزشکی توسط دولت انجام می‌گیرد. در این قراردادها، مؤسسه خصوصی با دادخواست مبلغی به دولت، بیمارستان دولتی را اجاره نموده و مسؤولیت اداره مرکز و ارایه خدمات را بر عهده می‌گیرد. در عوض مؤسسه خصوصی حق جمع‌آوری درآمد از عملکرد خود را به دست می‌آورد.
قراردادهای مدیریت	در این قراردادها بخش خصوصی، که اغلب به شکل الاتلاف خصوصی مشاهده می‌شود، مسؤولیت کلیه مراحل پروژه بیمارستان را برای ارایه خدمات دولتی به قراردادهای ابتکار مالی عهده می‌گیرد. بخش خصوصی برای سرمایه‌گذاری، خصوصی طراحی، ساخت، تأسیس، مدیریت، و ارایه خدمات غیر مبالغه‌گذاری، رخت‌شونی، حراست، خدمات پارکینگ، تدارکات و...) تأمین مالی، بهره‌برداری مسؤولیت خواهد داشت و ارایه خدمات اصلی بیمارستانی با بخش دولتی خواهد بود. این مدل عموماً توافق انتیاز انحصاری شتمدت نیز نماید می‌شود.
قراردادهای اجراء	در این قراردادها بخش خصوصی، که اغلب به شکل الاتلاف خصوصی مشاهده می‌شود، مسؤولیت کلیه مراحل پروژه بیمارستان را برای ارایه خدمات دولتی به قراردادهای ابتکار مالی عهده می‌گیرد. بخش خصوصی برای سرمایه‌گذاری، خصوصی طراحی، ساخت، تأسیس، مدیریت، و ارایه خدمات غیر مبالغه‌گذاری، رخت‌شونی، حراست، خدمات پارکینگ، تدارکات و...) تأمین مالی، بهره‌برداری مسؤولیت خواهد داشت و ارایه خدمات اصلی بیمارستانی با بخش دولتی خواهد بود. این مدل عموماً توافق انتیاز انحصاری شتمدت نیز نماید می‌شود.
قراردادهای امتیاز انحصاری (BOT)	در قرارداد امتیاز انحصاری، بخش دولتی به انتلاف خصوصی جواز قانونی اعطای می‌نماید تا این انتلاف با انقاد قراردادهای ثانوی تأمین مالی، طراحی، ساخت، بهره‌برداری، و نگهداری بیمارستان را عینده‌دار شود. الاتلاف بخش خصوصی از تعدادی از سازمان‌ها شامل مدیران تسهیلات، بانک‌ها، سرمایه‌گذاران و حامیان تشکیل شده است. پرداخت به این سازمان‌ها بعد از تکمیل فاز ساخت و ساز و آغاز بهره‌برداری، زمانی که خدمت در دسترس عموم قرار می‌گیرد آغاز می‌شود. در مدت زمان بهره‌برداری از بیمارستان، درآمد انتلاف از محل ارایه خدمت به مردم حاصل می‌شود
قراردادهای امتیاز انحصاری (BOO)	در قرارداد امتیاز انحصاری، بخش دولتی به انتلاف خصوصی جواز قانونی اعطای می‌نماید تا این انتلاف با انقاد قراردادهای ثانوی تأمین مالی، طراحی، ساخت، بهره‌برداری، و نگهداری بیمارستان را عینده‌دار شود. الاتلاف بخش خصوصی از تعدادی از سازمان‌ها شامل مدیران تسهیلات، بانک‌ها، سرمایه‌گذاران و حامیان تشکیل شده است. پرداخت به این سازمان‌ها بعد از تکمیل فاز ساخت و ساز و آغاز بهره‌برداری، زمانی که خدمت در دسترس عموم قرار می‌گیرد آغاز می‌شود. در مدت زمان بهره‌برداری از بیمارستان، درآمد انتلاف از محل ارایه خدمت به مردم حاصل می‌شود
محرومیت بخش دولتی / خصوصی سازی کامل	تحت قراردادهای خصوصی سازی یا محرومیت بخش دولتی، مالکیت، بهره‌برداری و نگهداری و سرمایه‌گذاری های کلان و ریسک‌های تجاری بیمارستان دولتی به بخش خصوصی انتقال می‌یابد. مدت زمان این قراردادها نامشخص و یا به وسیله محوزه‌هایی محدود می‌گردد

همچنین این قراردادها زمانی گزینه‌های جذابی از مشارکت دولتی- خصوصی هستند که مخالفت اجتماعی و سیاسی قوی علیه مشارکت وسیع بخش خصوصی در بیمارستان‌های دولتی وجود داشته باشد و یا بخش دولتی فقط به دنبال انتقال مسؤولیت و وظایف جزیی به بخش خصوصی باشد (۱۸). چرا که قراردادهای خدمت، جلب توجه منفی کمتری نسبت به سایر گزینه‌های مشارکت دولتی- خصوصی دارند (۱۹). در دو میان گام به سوی مشارکت دولتی- خصوصی، قراردادهای برون‌سپاری مورد استفاده قرار می‌گیرند. در این نوع قراردادها، دولت به یک مؤسسه خصوصی مبلغی را پرداخت می‌نماید تا یک یا چند بخش ویژه از یک بیمارستان را مدیریت کند و کلیه خدمات

مدت زمان این قراردادها شش ماه تا دو سال می‌باشد (۱۵) و مالکیت و مسؤولیت سرمایه‌گذاری‌های بیمارستان با بخش دولتی بوده و هیچ نوع ریسکی عالملاً به بخش خصوصی انتقال داده نمی‌شود (۱۶). این نوع قراردادها به دو صورت منعقد می‌شوند: قراردادهای مبتنی بر کمیت: پرداخت به بخش خصوصی بر اساس هزینه واحد تعریف شده در قرارداد و کمیت اندازه‌گیری شده در محل صورت می‌گیرد.

قراردادهای مبتنی بر عملکرد: تمرکز بر عملکرد پیمانکار بوده و پرداخت بر اساس مبلغ ثابت تأثیت شده در قرارداد به اضافه میزان بهبود در شاخص‌های عملکردی بیمارستان صورت می‌گیرد (۱۷).

خصوصی تحت این نوع قراردادها می‌تواند به صورت پرداخت مبلغ ثابت توافق شده در قرارداد باشد و یا برای افزایش میزان انگیزش بخش خصوصی، از پرداخت‌های مبتنی بر عملکرد که در آن‌ها میزان پرداخت به بخش خصوصی با میزان بهبود در شاخص‌های عملکردی بیمارستان تعیین می‌شود استفاده شود. قسمت عمده بار ریسک (مالی و سرمایه‌ای) نیز توسط بخش دولتی تحمل شده و کمترین میزان ریسک به بخش خصوصی منتقل می‌شود (۱۸ و ۲۱). همچنین مسؤولیت سرمایه‌گذاری‌های کلان و تأمین مالی هزینه‌های سرمایه‌ای نیز نزد بخش دولتی می‌ماند (۲۲). قراردادهای مدیریت زمانی مفید به نظر می‌رسد که هدف اصلی از انعقاد این نوع قراردادها، بهبود سریع کارایی و تجارت بخش دولتی و یا کسب آمادگی برای ورود به سطوح بالای مشارکت دولتی - خصوصی باشد. این قراردادها در موقعی که هدف اصلی دولت، دستیابی به منابع مالی خصوصی برای سرمایه‌گذاری‌های جدید باشد پیشنهاد نمی‌شوند؛ چرا که در این قراردادها، ریسک‌های مالی الزاماً به بخش خصوصی منتقل نمی‌شود (۱۸). مدت زمان این نوع قراردادها، از ۳ تا ۵ سال متغیر بوده و منجر به دستاوردهای حصول کارایی در مدیریت می‌شوند؛ ولی به دلیل مسؤولیت بخش دولتی برای سرمایه‌گذاری‌ها، به سختی می‌توان روی دستاوردهای بالقوه آن‌ها قضاوت کرد (۶).

چهارمین مدل از مدل‌های مشارکت دولتی - خصوصی مربوط به قراردادهای اجاره می‌باشد که در این قراردادها، مؤسسه خصوصی با پرداخت مبلغی به دولت، بیمارستان دولتی، یا قسمتی از آن را اجاره می‌کند و مسؤولیت اداره مرکز و ارایه خدمات را بر عهده می‌گیرد. در عوض، مؤسسه خصوصی حق جمع‌آوری درآمد از عملکرد خود را به دست می‌آورد. در این حالت کلیه ریسک‌های تجارتی به مؤسسه خصوصی بر می‌گردد. مسؤولیت هزینه‌های سرمایه‌ای هنوز بر عهده دولت می‌باشد (۱۵). تحت قراردادهای اجاره، بخش خصوصی با بیمارستان دولتی را به اجاره گرفته و مبالغ اجاره را از محل پرداخت‌های مصرف‌کنندگان تأمین می‌نماید. بنابراین پرداخت‌های مصرف‌کنندگان باید هزینه‌های بخش خصوصی با اضافه نرخ بازگشت معقول را پوشش دهند (۱۸). مدت زمان این قراردادها، بین ۱۰ - ۱۵ سال می‌باشد. مهم‌ترین مزیت این مدل، انتقال ریسک‌های تجارتی به بخش خصوصی می‌باشد که محرك عملکردی نیرومندی به حساب می‌آید (۶). قراردادهای اجاره زمانی گزینه مناسبی به شمار می‌روند که بیمارستان نیاز به

موردنیاز را ارایه نماید. در این مدل، تصمیمات مربوط به استخدام نیروی بهداشتی - درمانی، تدارکات و خرید دارو و لوازم پزشکی بر عهده مؤسسه خصوصی می‌باشد. این قراردادها، ریسک‌های مربوط به داده‌ها مانند نیروی کار را به مؤسسه خصوصی انتقال می‌دهند؛ ولی مسؤولیت هزینه‌های سرمایه‌ای بر عهده دولت باقی می‌ماند (۱۵). مدت زمان این قراردادها ۳ - ۱۷ سال است (۱۷). در قراردادهای برون‌سپاری، آن‌چه بسیار ضروری به نظر می‌رسد، تقسیم‌بندی فعالیت‌ها و عملکردهای بیمارستانی به دو دسته فعالیت‌های اصلی و فرعی می‌باشد. فعالیت‌های اصلی، مزایای رقابتی بیمارستان تعریف می‌شوند. فعالیت‌های فرعی، خدمات استاندارد و مشخصی هستند که به شکل گسترهای در بازار خصوصی قابل دسترس هستند. به محض شناسایی فعالیت‌های فرعی بیمارستان، این موارد نامزدهای مناسبی جهت انعقاد قرارداد برون‌سپاری می‌باشند (۲۰). بنابراین، این قراردادها به دو دسته تقسیم می‌شوند:

برون‌سپاری خدمات غیر بالینی: در این نوع برون‌سپاری، خدماتی مثل نظافت، تدارکات، رخت‌شویی، حراست (نگهداری)، و نگهداری بیمارستان به بخش خصوصی واگذار می‌شود. بخش خصوصی این خدمات را با استخدام کارکنان موردنیاز خود و یا استفاده از کارکنان موجود بیمارستان (بسته به مفاد توقعات) ارایه می‌نماید.

برون‌سپاری خدمات بالینی: در این نوع قرارداد برون‌سپاری خدماتی مثل (رادیولوژی، آزمایشگاه، لیزر، سنگ‌شکنی و...) به بخش خصوصی واگذار می‌شود (۵).

سومین نوع از مدل‌های مشارکت دولتی - خصوصی شامل قراردادهای مدیریت بخش خصوصی بر بیمارستان دولتی است. در این نوع قراردادها، دولت مبلغی را برای مدیریت بیمارستان دولتی به یک مؤسسه خصوصی پرداخت می‌کند تا بیمارستان را اداره نموده و کلیه خدمات مورد نیاز را ارایه دهد. در این مدل، تصمیمات مربوط به استخدام نیروی تخصصی بهداشتی - درمانی، تدارکات و خرید دارو و لوازم پزشکی توسط دولت انجام می‌گیرد. ریسک‌های تجارتی و مسؤولیت هزینه‌های سرمایه‌ای بر عهده دولت باقی می‌ماند (۱۵). عموماً نقش بخش خصوصی، پاسخ به نیازهای روزمره و روتین نگهداری بیمارستان‌ها است که این امور از طریق عقد قرارداد و به نمایندگی از بخش دولتی انجام می‌پذیرد (۶). در این مدل، کنترل و قدرت مدیریتی به منظور بهره‌گیری از تجارت مدیریتی بخش خصوصی به این بخش اعطای می‌شود تا برای بهبود مدیریت بیمارستان از آن‌ها بهره‌گیرد. پرداخت به بخش

ششمین مدل از مدل‌های مشارکت دولتی- خصوصی مربوط به قراردادهای امتیاز انحصاری می‌باشد. در قرارداد امتیاز انحصاری، بخش دولتی به ائتلاف خصوصی جواز قانونی اعطای می‌نماید تا این ائتلاف با انعقاد قراردادهای ثانوی تأمین مالی، طراحی، ساخت، بهره‌برداری، و نگهداری بیمارستان را عهده‌دار شود. ائتلاف بخش خصوصی از تعدادی از سازمان‌ها شامل مدیران تسهیلات، بانک‌ها، سرمایه‌گذاران و حامیان تشکیل شده است. پرداخت به این سازمان‌ها بعد از تکمیل فاز ساخت و ساز و آغاز بهره‌برداری، زمانی که خدمت در دسترس عموم قرار می‌گیرد آغاز می‌شود. در مدت زمان بهره‌برداری از بیمارستان، درآمد ائتلاف از محل ارایه خدمت به مردم حاصل می‌شود (۲۶). در این مدل، مسؤولیت کامل ساخت و تأمین مالی بیمارستان جدید و یا توسعه بیمارستان موجود و حق بهره‌برداری از بیمارستان برای مدت زمان مشخص به بخش خصوصی واگذار می‌شود. بعد از اتمام مدت زمان قرارداد، امتیاز بهره‌برداری به بخش دولتی بازگردانده می‌شود و یا مادام‌العمر با بخش خصوصی خواهد بود (۲۱). در این مدل، مالکیت بیمارستان از ابتدا با بخش دولتی بوده (۲۲) و ریسک‌های تجاری و سرمایه‌گذاری در تمام مدت قرارداد به بخش خصوصی واگذار می‌شود (۲۷). این نوع قراردادها برای تأسیس بیمارستان‌های جدید، رشد و توسعه بیمارستان‌های موجود و افزایش طول عمر بیمارستان‌های قدیمی مورد استفاده قرار می‌گیرند. جهت متعادل‌سازی سود بین بخش دولتی و خصوصی، یارانه و یا پرداخت‌هایی به عنوان انگیزانده در اختیار بخش خصوصی قرار می‌گیرد (۱۷). مدت زمان قراردادهای امتیاز انحصاری بین ۳۰- ۲۰ سال به طول خواهد انجامید. اغلب مدت زمان این قراردادها وابسته به میزان سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در بیمارستان و مدت زمان لازم جهت پوشش سرمایه‌گذاری‌ها به اضافه نرخ معقول بهره سرمایه‌گذاری می‌باشد (۱۸). بنابراین ممکن است مدت قرارداد بیش از این زمان و گاه‌تا ۶۰ سال نیز ادامه یابد. در این نوع قراردادها، ریسک‌های ساخت و ساز به طور کامل به بخش خصوصی انتقال می‌یابد تا محركی جهت تکمیل فاز ساخت و ساز و کاهش هزینه‌ها گردد. اگر در نتیجه اقدامات بخش خصوصی، مدت زمان ساخت و ساز بیمارستان بیش از زمان مقرر به طول انجامد، مبلغی جریمه برای بخش خصوصی در نظر گرفته می‌شود. در این مدل به دلیل تأمین مالی خصوصی سرمایه‌گذاری‌ها، تحمل ریسک مالی نیز با بخش خصوصی می‌باشد. بخش خصوصی اغلب به منظور تأمین سرمایه مورد نیاز، جریان‌های مالی آتی از محل پرداخت‌های

کارایی در عملیات و بهره‌برداری دارد ولی نیاز به سرمايه‌گذاري‌های جديدي ندارد. قراردادهای اجارة، به عنوان سنگ بنای گزینه‌های پيچيده مشارکت دولتی- خصوصی به حساب می‌آيند. پيچيدگي‌های مديريتی، تأثير تقاضای مصرف‌کنندگان و موارد کاربرد آن‌ها تقریباً به اندازه قراردادهای امتیاز انحصاری می‌باشد. قراردادهای اجارة در طیف مشارکت دولتی- خصوصی يك گام بالاتر از قراردادهای مديريت می‌باشن (۱۸).

پنجمین نوع از قراردادهای مشارکت دولتی- خصوصی، قراردادهای ابتکار مالی خصوصی و یا قراردادهای طراحی، ساخت، تأمین مالی، بهره‌برداری می‌باشد. در این قراردادها بخش خصوصی، که اغلب به شکل ائتلاف خصوصی مشاهده می‌شود، مسؤولیت طراحی، ساخت، مدیریت و ارایه خدمات غیر بالینی را به عهده می‌گیرد (۲۲). بخش خصوصی برای سرمایه‌گذاری، تأسیس، مدیریت، و ارایه خدمات غیر بالینی مثل (تجذیه، رخت‌شویی، حراست، خدمات پارکینگ، تدارکات و...) مسؤولیت دارد و ارایه خدمات اصلی بیمارستان با بخش دولتی می‌باشد (۵ و ۲۳). این مدل عموماً توافق امتیاز انحصاری بلندمدت نیز نماید می‌شود. مالکیت بیمارستان در این مدل با بخش دولتی است (۲۴) و بخش خصوصی برای هزینه‌های سرمایه‌ای و جاری (نگهداری و خدمات)، مبالغ سالانه‌ای را به مدت ۲۰- ۱۵ سال دریافت می‌کند (۵). تفاوت اساسی این مدل با مدل امتیاز انحصاری در این است که در ابتکار مالی خصوصی، منابع مالی خصوصی که برای تسهیلات و وظایف دولتی صرف می‌شود، از طریق دولت و نه از طریق مصرف‌کنندگان نهایی بازپرداخت می‌شود (۲۴). این نوع از مشارکت دولتی- خصوصی برای اولین بار در سال ۱۹۹۲ در کشور انگلستان و تحت عنوان "مدل ابتکار مالی خصوصی" (PFI) به منظور کاهش اثر محدودیت‌های بودجه بر خدمات عمومی آغاز شد. در آن سال، دولت اعلام کرد که هیچ پروژه دولتی را تأمین مالی نخواهد کرد، جز در شرایطی که گزینه ابتکار مالی خصوصی مورد استفاده قرار گیرد. در سال ۱۹۹۸، وزیر بهداشت انگلستان، ابتکار مالی خصوصی را برای بیمارستان‌های دولتی که نیاز به سرمایه جهت بازسازی و جایگزینی داشتند، تنها گزینه ممکن اعلام کرد (۲۵). بعدها این مدل در سایر کشورها مثل کانادا، فرانسه، هلند، پرتغال، ایرلند، نروژ، فنلاند، استرالیا، ژاپن، مالزی، ایالت متحده و سنگاپور تحت عنوان "برنامه اصلاحات وسیع ارایه خدمات دولتی" پذیرفته شد (۲۶).

به این بخش انتقال داده می‌شود. در این قراردادها، ریسک‌های ساخت، سرمایه‌گذاری‌های کلان و ریسک‌های تجاری به بخش خصوصی منتقل می‌شود. همچنین بخش خصوصی از مصرف کنندگان بابت ارایه خدمت هزینه دریافت می‌کند. مدت زمان این قراردادها ۳۰-۲۰ سال بوده و برای پروژه‌های بیمارستانی جدید کاربرد دارند.

آخرین مدل از مشارکت‌های دولتی- خصوصی شامل قراردادهای محرومیت بخش دولتی و یا خصوصی‌سازی است که تحت قراردادهای خصوصی‌سازی یا محرومیت بخش دولتی، مالکیت، بهره‌برداری و نگهداری و سرمایه‌گذاری‌های کلان و ریسک‌های تجاری بیمارستان دولتی به بخش خصوصی انتقال می‌یابد. مدت زمان این قراردادها نامشخص و یا به وسیله مجوزهایی محدود می‌گردد (۲۷). این نوع از قراردادها در بیمارستان‌های دولتی به دو صورت مشاهده می‌شود:

فروش بیمارستان دولتی با حفظ کاربری موجود: بخش خصوصی، بیمارستان دولتی را خریداری کرده و با کاربری بیمارستان دولتی از آن بهره‌برداری می‌کند. در این صورت بخش دولتی بابت ارایه خدمت، پرداخت‌هایی را به بخش خصوصی انجام می‌دهد و همچنین وظایف پایش، قانون‌گذاری و نظارت بر رعایت مفاد قرارداد توسط بخش خصوصی را به عهده می‌گیرد. **فروش بیمارستان دولتی با کاربری جدید:** بخش خصوصی، بیمارستان دولتی را خریداری کرده و بسته به موارد توافقات، با کاربری جدید مورد بهره‌برداری قرار می‌دهد. وظیفه بخش دولتی پایش انطباق کاربری جدید بیمارستان با مورد توافق شده در قرارداد است (۵).

در قراردادهای خصوصی‌سازی، بخش خصوصی جهت سرمایه‌گذاری و کسب درآمد از محل مبالغ پرداخت شده توسط مصرف کنندگان مسؤولیت کامل دارد. در این قراردادها، همچنان که بخش خصوصی مالکیت مجموعه را بر عهده دارد (۱۷)، ریسک‌های سرمایه‌گذاری و بهره‌برداری نیز با بخش خصوصی می‌باشد. بخش دولتی نیز می‌تواند از طریق تنظیم چارچوب قانونی و عرضه محرك‌های مالی (به عنوان مثال؛ افزایش و یا کاهش مالیات) بر رفتار بخش خصوصی اثرگذار باشد (۲۸). این گزینه از مشارکت دولتی- خصوصی، دستاوردهای مربوط به کارایی بسیار بالایی دارد. هر چند این گزینه، آمادگی اجرایی بالا و چارچوب قانونی معترض بخش دولتی را می‌طلبد (۶). قراردادهای فروش بیمارستان، مبالغ نقدی در اختیار بخش دولتی قرار می‌دهد که از این مبالغ می‌توان برای پرداخت بدھی‌ها و تأمین مالی مراقبت‌های سلامت جامعه بهره گرفت. فروش بیمارستان

مصرف کنندگان را در نزد بازارهای سرمایه، به وثیقه قرار می‌دهد. در طول مدت بهره‌برداری از بیمارستان، بخش خصوصی در صورت تأمین دائمی قبولی از شاخص‌های عملکردی بیمارستانی، درآمدهایی را برداشت می‌کند (۲۱). در اکثر قراردادها، بخش دولتی، تضمین‌هایی ضمنی و یا آشکار جهت حمایت از بخش خصوصی در مقابل ریسک درآمد کمتر از حد انتظار و یا سایر ریسک‌ها را در نظر می‌گیرد (۲۸). در صورت تدارک خدمات زیر استاندار، بخش خصوصی جریمه می‌شود و تجمع جریمه‌ها به سطح مشخصی (به دلیل عملکرد ضعیف بخش خصوصی) منجر به فسخ یک طرفه قرارداد می‌گردد (۲۱). قراردادهای امتیاز انصصاری، پتانسیل لازم جهت ارتقای کارایی در عملیات بیمارستانی و سرمایه‌گذاری در بیمارستان را دارا می‌باشند؛ ولی موقیت کامل این پروژه‌ها، تجارت بخش دولتی در مورد موضوعات مهم تأثیرگذار بر بخش‌های دولتی و خصوصی، تمهد قوی و وجود ظرفیت قانون‌گذاری در دولت را می‌طلبد (۶ و ۱۷). دو زیر مدل از مدل‌های امتیاز انصصاری که بیشترین کاربرد را در بیمارستان‌های دولتی دارند به صورت زیر می‌باشند:

قراردادهای ساخت، مالکیت، بهره‌برداری (BOO): در این قراردادهای ساخت، بخش خصوصی تأمین مالی، ساخت، بهره‌برداری و ارایه خدمات بالینی، غیربالینی و یا هر دو بر عهده می‌گیرد (۵) و مالکیت و کنترل امور نیز با بخش خصوصی می‌باشد (۲۹). این نوع قراردادها، زمانی که نیاز به بیمارستان جدیدی شناسایی شود مورد توجه قرار می‌گیرند. پیشنهادهای مناقصه به اپراتورهای خصوصی داده می‌شود و بعد از موفق شدن یک اپراتور در مناقصه، این اپراتور مسؤولیت‌های ساخت، نگهداری و بهره‌برداری از بیمارستان دولتی با تضمین تأمین زمینه‌های مورد علاقه بخش دولتی را به عهده می‌گیرد؛ ولی نظارت بخش دولتی همچنان وجود دارد (۱۷ و ۳۰). بخش خصوصی ریسک‌های ساخت، سرمایه‌گذاری، تجارت را نیز متحمل می‌شود، بدون این که مالکیت در انتهای قرارداد به بخش دولتی برگردانده شود (۹)؛ ولی بخش دولتی بر تضمین خرید خدمت برای مدت زمان ثابت از بخش خصوصی توافق می‌نماید (۲۷) الزامات و قانون‌گذاری‌های مداوم دولتی در توافقات دولتی- خصوصی اعمال می‌شود (۲۴).

قراردادهای ساخت، بهره‌برداری و انتقال (BOT): در این قراردادهای ساخت، بخش خصوصی مسؤولیت تأمین مالی، طراحی، ساخت و بهره‌برداری از بیمارستان را بر عهده می‌گیرد. کنترل و مالکیت رسمی با بخش دولتی می‌باشد که در پایان مدت قرارداد

میان، مدیریت درست توافقات به منظور بهره‌مندی از فرصت‌های پیش رو شایان توجه زیاد می‌باشد (۳۱). تصمیم دولت برای انتخاب بهترین گزینه مشارکت دولتی- خصوصی در بیمارستان‌های دولتی، به شرایط داخلی و خارجی بیمارستان، ظرفیت دولت برای قانون‌گذاری و کنترل اثربخش کیفیت مراقبت و موافقت کل مجموعه دولت برای اصلاحات در بیمارستان‌های دولتی بستگی خواهد داشت. مشارکت دولتی- خصوصی ابزاری قوی جهت ادامه حیات بیمارستان‌های دولتی و بهبود کیفیت خدمات ارایه شده توسط آن‌ها می‌باشد. مدل‌های مشارکت متنوع است و شرایط ویژه بیمارستانی و محیطی هر کشور تعیین کننده مدل مورد استفاده می‌باشد.

تشکر و قدردانی

این مقاله نتیجه طرح پژوهشی مصوب معاونت تحقیقات و فن‌آوری دانشگاه علوم پزشکی تبریز به شماره طرح ۵/۷۹۸/۷۹۳ است که بدین وسیله از این معاونت تشکر و قدردانی می‌گردد.

References

- 1- Barnum H, Kuttin J. *Public hospitals in developing countries*. London: The Johns Hopkins University Press; 1993: 22.
- 2- Jacobs PH. *The economics of health and medical care*. Maryland: Aspen Publisher; 1997: 56.
- 3- Jafari Sirizi M, Rashidian A, Abolhasani F, Mohammad K, Yazdani S, Parkerton P, et al. Qualitative assessment of dimensions and degree of autonomy granting to university hospitals. *Hakim*. 2008; 11(2):59-71. (In Persian)
- 4- Jabbari Beyrami H, Bakhshiyan F. Decentralization in the stewardship function of different countries health systems and provide a template for Iran. *Medical Journal of Tabriz University of Medical Sciences* 2007; 29(1):7-8. (in Persian)
- 5- Taylor R, Blair S. Public Hospitals, Options for Reform through Public-Private Partnerships. *The World Bank's Private Sector and Infrastructure Network*: United States, Washinton.2002:1-4.
- 6- Pessoa A. Public-private partnerships in developing countries: are infrastructures responding to the new ODA strategy. *International development* 2008; 1(20):311-25.
- 7- Sadka E. Public-Private Partnership: A public economics perspective. *Cesifo Economic Studies* 2007; 53(3):466-90.
- 8- Renda A, Schrefler L. Public - Private Partnership – National Experiences in the European Union European Parliament's Committee on Internal Market and Consumer Protection; 2006: 369-859.
- 9- Alfen H, Kalidindi S, Ogunlana S, Wang S, Abednego M, Frank-Jungbecker A, et al. *Public-Private Partnership in Infrastructure Development Case Studies from Asia and Europe*. 1st ed. Weimar: Bauhaus-University; 2009: 42-152.
- 10- Levison D. Review Of Hartford Hospital's Controls to Ensure Accuracy of Wage Data Used for Calculating Inpatient Prospective Payment System Wage Indexes. Department of Health & Human Services: United States. Washington; 2006: 2-9.
- 11- Atun R, McKee M. Is the private finance initiative dead? *BMJ* 2005; 3(31):792-3.
- 12- Lagaarde M, Palmer N. Summary of a systematic review does contracting out services improves access to care in low and middle-income countries. *Geneva: World health organization*; 2006:1.
- 13- Mobaraki H, Danesh Dehkardi N, Najafi M. Comprehensive plan to reform the system of hospital management. *Tehran: Ministry of Health*; 2005: 7-10. (in Persian)
- 14- Bojovic V. Public-Private Partnership as a last resort for traditional public procurement. *Panoeconomicus* 2006; 3:299-311.
- 15- Siddiqi A, Tayyeb Imran Masud B, Belgacem Sabri A. Contracting but not without caution: experience with outsourcing of health services in countries of the Eastern Mediterranean. *Region Bulletin of the World Health Organization* 2006;1: 84.
- 16- Barati O. *The Study of Management Contract Conditions in Healthcare Organizations of Selected Countries*. Tehran: Iran University; 2011:40-43.
- 17- Adams J, Young A, Zhihong W. Public-Private Partnership in china. *International Journal of Public Sector Management* 2006; 19(4):384-96.
- 18- Stake holder and public-private partnerships analysis. *USAID Regional Infrastructure Programme*. Washington. United States; 2002: 3-10.
- 19- English LM. Public- Private Partnerships in Australia: An overview of their nature, purpose, incidence and oversight. *UNSW Law Journal* 2006;29 (3):250-62.

- 20- Melese F. *Privatizing public hospitals a win-win for tax payers and the poor.* Los Angeles: Reason foundation; 2005:1-20.
- 21- Iossa E, Spangnolo G, Vellez M. Contract design in public-private partnerships. World Bank: United States. Washington; 2007:3-17.
- 22- Jasso HZ. *Public-Private Partnerships: A multi dimensional model for contracting.* Pamplona: University of Navarra; 2005.
- 23- Grimsey D, Lewis M. Are Public Private Partnerships value for money? Evaluating alternative approaches and comparing academic and practitioner views. Accounting Forum 2005; 29:345-78.
- 24- Belka M. *Guidebook on Promoting Good Governance in Public-Private Partnerships.* 1st ed. Geneva (Switzerland): United Nations; 2008:2.
- 25- Dowdeswell B, Heasman M. *Public- Private Partnerships in Health A Comparative Study.* Netherlands Board for Hospital Facilities: England, Durham. 2004:14-15.
- 26- Vega A. Risk allocation in infrastructure financing. Project Finance 1997; 3(2):38-42.
- 27-Rwelamila PD. *Private financing of construction projects and procurement systems: An integrated approach.* In: OIB World Building Congress; 2001 April; Wellington, Newzealand; 2001:259.
- 28- Nikolic IA, Maikisch H. *Public-private partnership and collaboration in health sector (An overview with case studies from recent European experience).* 1st ed. Washington: The International Bank for Reconstruction and Development , The World Bank; 2006:20.
- 29- Haarhoff K. *Public-Private Partnerships as an Alternative Service Delivery Option: A Multiple Case Study of the Healthcare Sector in South Africa.* Stellenbosch: Stellenbosch University; 2008:18.
- 30- Mehta A, Bhatia A, Chatterjee A. *Improving Health and Education Service Delivery in India through Public-Private Partnerships.* 1st ed. Mandaluyong City, Philippines: Asian Development Bank; 2010:13-15.
- 31- Serrano C, Morato T, Ferrer M. The Alzira Model: PPP in an Integrated Health Services Organization. Euro Observer 2010; 12(1):4-8.

Introducing Public-Private Partnership Options in Public Hospitals

Jabbari Beyrami H^{1,2} (Ph.D), Gholamzadeh Nikjoo R^{3,4*} (MSc), Jannati A^{2,3} (PhD), Dadgar E^{3,4} (MSc)

¹ Department of Community Medicine, Faculty of Medicine, Tabriz University of Medical Sciences, Tabriz, Iran

² Health Services Management Research Center, Tabriz University of Medical Sciences, Tabriz, Iran

³ Department of Health Care Services Administration, Faculty of Management and Medical Informatics, Tabriz University of Medical Sciences, Tabriz, Iran

⁴ Student Research Committee, Tabriz University of Medical Sciences, Tabriz, Iran

Received: 30 May 2012, Accepted: 1 Aug 2013

Abstract

Introduction: Partnership with private sector is an option for public hospitals to improve efficiency, quality and effectiveness of services and to share the risks and responsibilities of administration. This study aimed to introduce public-private partnership options in public hospitals around the world.

Methods: In this systematic review, several databases including the Wiley Inter Science, PubMed, Cochran, Springer Link, Elsevier, Proquest, Scopus, Emerald, and the Google Scholar search engine were searched. The applied keywords included the Public-Private Partnership, PPP, PFI, Public Hospital, Partnership Models and their Persian equivalents. We found 723 articles and refined them step by step according to the aim of the study by reviewing the titles, abstracts and full papers. Finally, 20 articles were selected for further study.

Results: In this study, public-private partnership options were divided into seven models including service contract, outsourcing contract, management contract, leases contract, private finance initiative contract, concession contract, and divestiture contract.

Conclusion: Each model of public-private partnership varied in the degrees of risk and responsibility when transferred to the private sector. The risks and responsibilities transferred to the private sector were at the lowest level in service contracts. The risks increased with moving toward divestiture contracts.

Key words: public- private partnership, public hospital, risk, responsibility

Please cite this article as follows:

Jabbari Beyrami H, Gholamzadeh Nikjoo R, Jannati A, Dadgar E. Introducing Public-Private Partnership Options in Public Hospitals. Hakim Research Journal 2013; 16(3): 201- 210.

* Corresponding Author: Golgasht Street, Tabriz University Of Medical Sciences, Tabriz, Iran. Tel: +98- 411- 3364668, Fax: 0411- 3340634, E-mail: r.gholamzade@gmail.com